

Danmarks Innovationsfond

Tilsynsudtalelse vedrørende Danmarks Innovationsfond

Sammenfatning

Styrelsen modtog den 20. juni 2020 en henvendelse vedrørende påståede uregelmæssigheder i Innovationsfonden. Henvendelsen kom fra to tidligere medarbejdere i Innovationsfonden. De tidligere medarbejdere var begge den 3. juni 2020 blevet varslet afskediget af fonden.

I denne og efterfølgende henvendelser blev det bl.a. gjort gældende, at afskedigelserne hang sammen med, at de havde advaret fondens ledelse om, at denne var på vej til at handle i strid med gældende ret i forbindelse med Innovationsfondens hastebehandling og udmøntning af midler i marts 2020 til en konkret ansøgning.

På baggrund af disse henvendelser igangsatte styrelsen et ekstraordinært tilsyn med Innovationsfonden med henblik på at undersøge de rejste spørgsmål nærmere. Undervejs i tilsynssagen blev der rejst yderligere spørgsmål af de tidligere medarbejdere, ligesom fonden, bl.a. som følge af medieomtale af sagen, afgav yderligere bemærkninger. Styrelsen vurderede den 7. januar 2021 at sagen var tilstrækkeligt oplyst, og styrelsen har på den baggrund udarbejdet en tilsynsudtalelse.

På baggrund af indholdet i sagens materiale har styrelsen fundet grundlag for at fokusere sit tilsyn på følgende problemstillinger:

- Kompetence og delegation i Innovationsfonden (afsnit 3).
- Hastebehandling af Covid-19-relaterede ansøgninger, herunder afgørelse om tilskud til en konkret ansøgning (afsnit 4).
- Innovationsfondens generelle håndtering af inhabilitet samt spørgsmålet om inhabilitet ved udmøntning af midler til tre konkrete ansøgninger (afsnit 5).
- Overholdelse af Kammeradvokataftalen (afsnit 6).

9. februar 2021

**Uddannelses- og
Forskningsstyrelsen**

Haraldsgade 53
2100 København Ø
Tel. 3544 6200

www.ufm.dk

CVR-nr. 3404 2012

Ref.-nr.
20/26687-66

Som det fremgår nedenfor, udtrykker styrelsen kritik af Innovationsfonden på en række punkter. I flere tilfælde, bl.a. i forhold til spørgsmålet om delegation og hastebehandling af ansøgninger, anerkender styrelsen, at det har været Innovationsfondens hensigt at understøtte en hurtig og smidig behandling af ansøgninger, der blev vurderet at kunne være af samfundsmæssig betydning, i den ekstraordinære situation, som Covid-19 udgjorde i foråret 2020.

Dette forhold bevirker imidlertid ikke, at Innovationsfonden kan fravige de gældende regler i fondens lovgrundlag eller grundlæggende forvaltningsretlige principper. Det er således styrelsens vurdering, at hensynet til hurtig og smidig behandling af ansøgninger med et særligt Covid-19-relateret formål ikke kan begrunde de fravigelser, der skete ved den særlige hasteprocedure.

Styrelsen vil drøfte de rejste problemstillinger nærmere med Innovationsfonden som led i styrelsens løbende tilsyn med fonden. Styrelsen kvitterer for de af fonden beskrevne tiltag vedrørende fondens fremtidige håndtering af inhabilitet og vil som led i styrelsens tilsyn følge fondens mere konkrete implementering heraf.

Uddannelses- og
Forskningsstyrelsen

Kompetence og delegation i Innovationsfonden

Denne del af tilsynet omhandler det forhold, at Innovationsfondens bestyrelse i marts 2020 nedsatte et internt udvalg i bestyrelsen (Covid-udvalget) til at hastebehandle allerede modtagne ansøgninger fra eksisterende opslag, som af fonden var blevet fundet Covid-19-relevante. Covid-udvalget udmøntede endvidere midler i henhold til et særligt Grand Solutions fast track Covid-19-opslag. Det særlige Covid-udvalg blev nedsat af bestyrelsen i Innovationsfonden som led i at iværksætte hurtige og smidige processer, der blev vurderet som værende nødvendige i den særlige samfundskritiske situation, som Covid-19-situationen medførte.

Det er bl.a. gjort gældende, at der ikke er sket lovlig delegation fra bestyrelsen til Covid-udvalget, og at Covid-udvalget ikke var beslutningsdygtigt.

Styrelsen lægger til grund, at bestyrelsen traf beslutning om at delegere beslutningskompetence til en del af bestyrelsen i Covid-udvalget, og at den samlede bestyrelses tilslutning forelå forud for det første møde i Covid-udvalget den 24. marts 2020 kl. 11.00.

Delegationen til Covid-udvalget vedrørte hastebehandling af alle Covid-19-relaterede ansøgninger, som allerede var modtaget i fonden i henhold til fondens igangværende opslag (Grand Solutions og Innobooster) samt etablering af et Grand Solutions fast track call på 50 mio. kr. til Covid-19-relaterede projekter. Covid-udvalget bestod af bestyrelsens formand, de to næstformænd i bestyrelsen samt et yderligere bestyrelsesmedlem.

Ved hastebehandlingen af ansøgningerne (herunder den ansøgning, som modtog bevilling) skete der betydelige fravigelser fra de krav til sagsbehandling og bedømmelse, der var udmeldt i det gældende opslag og tilhørende retningslinjer. Herved blev ansøgningerne behandlet på et andet grundlag, end de øvrige ansøgninger i de pågældende puljer, som fortsat blev behandlet efter de udmeldte krav i opslag og retningslinjer om bl.a. peer review og interview.

Styrelsen finder, at bestyrelsesformandens forslag til bestyrelsen om delegation til Covid-udvalget ikke indeholdt en dækkende eller retvisende beskrivelse af konsekvenserne i form af fravigelserne fra gældende krav i opslag og retningslinjer og fravigelserne fra Innovationsfondens normale sagsbehandlingspraksis. Ved delegationen blev der overladt betydelige kompetencer til Covid-udvalget, først og fremmest fordi udvalget kunne beslutte at tildele midler til ansøgere. Det er ligeledes styrelsens opfattelse, at den skete delegation vedrører principielle spørgsmål, idet fondens sædvanlige krav til kriterier og proces i gældende opslag og retningslinjer blev fraveget. Styrelsen finder endelig, at der burde have været en større gennemsigtighed i forhold til bestyrelsens delegation af kompetence til Covid-udvalget.

Dette finder styrelsen kritisabelt.

Uddannelses- og
Forskningsstyrelsen

Hastebehandling af Covid-19-relaterede ansøgninger, herunder afgørelse om tilskud til en konkret ansøgning

I henvendelserne til styrelsen er det blevet oplyst, at der skete en række sagsbehandlingsfejl ved Innovationsfondens hastebehandling af Covid-19-relaterede ansøgninger. Dette gælder særligt Covid-udvalgets afgørelse om tilskud til en konkret ansøgning (Influenz-er-ansøgningen).

Styrelsen har behandlet spørgsmålet om, hvorvidt fondens sagsbehandling og afgørelse om tilskud er i strid med fondens lovgrundlag og forvaltningsretlige regler og principper, herunder fondens særbehandling af én ansøger med henblik på at ansøger kunne forbedre en allerede indsendt ansøgning.

Hastebehandling af ansøgninger

Innovationsfondens Covid-udvalg foretog på baggrund af et forslag til bestyrelsen af 23. marts 2020 en hastebehandling af Covid-19-relaterede ansøgninger, som fonden allerede havde modtaget. Formålet med at udtage allerede indsendte ansøgninger til en særlig hastebehandling var at sikre hurtig og smidig behandling af ansøgninger, der blev vurderet at kunne være af samfundsmæssig betydning for den aktuelle Covid-19-situation. Det var således bestyrelsens opfattelse, at der var et særligt hensyn til hurtig behandling og igangsættelse af projekterne, der begrundede den særlige proces.

De ansøgninger, der blev udtaget til hastebehandling af det nedsatte Covid-19-udvalg, blev, i modsætning til de resterende ansøgninger i de pågældende puljer (henholdsvis Grand Solutions og Innobooster), undergivet en særlig behandling. Der var tale om ændrede kriterier og en ny proces for behandling, som lå uden for de rammer, som fremgik af de offentliggjorte opslag og retningslinjer. Disse ændringer var ikke offentliggjort eller på anden måde formidlet til ansøgerne. Der var således ikke gennemsigtighed om de ændrede kriterier og den nye proces for behandling.

To af de tre ansøgninger blev på et møde i Covid-udvalget den 24. marts 2020 vurderet til ikke at have den fornødne kvalitet/relevans og blev lagt tilbage i de respektive ansøgningsbunker (henholdsvis Grand Solutions og Innobooster) sammen med de øvrige modtagne ansøgninger.

Styrelsen lægger til grund, at Covid-19-udvalget på mødet den 24. marts 2020 besluttede, at ansøgerne bag Influenz-er skulle kontaktes af fondens sekretariatet med henblik på, at ansøger, med sparring fra fonden, kunne forbedre den allerede indsendte ansøgning, som derefter skulle behandles igen på et nyt møde i Covid-udvalget den 27. marts 2020.

Covid-udvalget traf herefter på mødet den 27. marts 2020 afgørelse om at tildele Influenz-er-ansøgningen en bevilling på 19,1 mio. kr. Herved skete en reduktion af den oprindelige ramme på 108 mio. kr. til Grand Solutions-opslaget. Udmøntningen skete, uden at ansøgningen havde været igennem de i opslag og retningslinjer udmeldte krav til ekstern bedømmelse af Grand Solutions-ansøgninger. Der var heller ikke gennemført et interview med ansøger, der ligeledes er beskrevet som en del af kravene i Grand Solutions-ansøgningsprocessen.

**Uddannelses- og
Forskningsstyrelsen**

Styrelsen finder, at Innovationsfonden herved i betydeligt omfang har givet positiv særbehandling til én ansøger, hvilket udgør usaglig forskelsbehandling i forhold til de øvrige ansøgere.

Det er styrelsens opfattelse, at den særlige hasteprocedure, Innovationsfonden iværksatte med henblik på at udsøge særlige Covid-19-relaterede ansøgninger, er kritisabel. De tre ansøgninger, der blev udvalgt til en særlig hasteprocedure, fik herved en særlig behandling, der ikke blev givet de øvrige ansøgere. Det gælder i særlig grad den ansøger, som fik bevilling efter at have fået mulighed for, med sparring fra fonden, at forbedre den allerede indsendte ansøgning.

Det er dermed samlet set styrelsens vurdering, at Innovationsfonden ved deres hastebehandling af særligt udvalgte ansøgninger samt afgørelse om tildeling af midler til Influenz-er-ansøgningen har tilsidesat almindelige regler om god forvaltning (lighedsprincippet) og kravene om åben konkurrence og ensartede retningslinjer i § 18, stk. 1 og 2, i lov om Danmarks Innovationsfond. Styrelsen finder, at Innovationsfonden ved denne sagsbehandling og udmøntning har handlet særdeles kritisabelt.

Som nævnt var Innovationsfondens formål med at udtage de allerede indsendte ansøgninger til en særlig hastebehandling at sikre hurtig og smidig behandling af ansøgninger, der blev vurderet at kunne være af samfundsmæssig betydning for den aktuelle Covid-19-situation. Styrelsen har ikke anledning til at betvivle, at Influenz-er-ansøgningen havde en høj faglig kvalitet og var relevant for håndtering af en række aspekter ved den igangværende Covid-19-pandemi.

Dette forhold bevirker imidlertid ikke, at Innovationsfonden kan fravige de gældende regler i fondens lovgrundlag eller det forvaltningsretlige lighedsprincip. Det er således styrelsens opfattelse, at hensynet til hurtig og smidig behandling af ansøgninger med et særligt Covid-relateret formål ikke kan begrunde de fravigelser, der skete ved den særlige hasteprocedure.

Det bemærkes i forlængelse heraf, at styrelsen ikke har fundet grundlag for at kritisere Innovationsfondens efterfølgende opslag om hasteudmøntning af midler til Covid-19-projekter. Denne udmøntning skete således i åben konkurrence mellem ansøgerne på baggrund af et offentliggjort opslag med tilhørende retningslinjer, hvor der var gennemsigtighed om fondens kriterier og proces for behandling.

I forbindelse med den særlige hasteprocedure opstod der tvivl om, hvorvidt den daværende styrelse havde godkendt den særlige hasteprocedure for behandling af Covid-19-relevante ansøgninger. Det præciseres, at styrelsen som tilsynsmyndighed ikke kan påtage sig at godkende sagsbehandlingsprocesser i en uafhængig myndighed, som Innovationsfonden, der ikke er underlagt en instruktionsbeføjelse fra ministeriet eller styrelsen. Det er således Innovationsfondens ansvar at overholde fondens lovgrundlag og gældende forvaltningsretlige regler og principper. Styrelsen beklager, hvis styrelsen har medvirket til, at der er opstået misforståelse om styrelsens rolle i sagen.

Uddannelses- og
Forskningsstyrelsen

Generel håndtering af inhabilitet samt spørgsmålet om inhabilitet ved udmøntning af midler til tre konkrete ansøgninger

Der er blevet rejst tvivl om, hvorvidt der forelå inhabilitet for daværende næstformand i bestyrelsen, [...], i forbindelse med udmøntningen af midler til tre konkrete ansøgninger.

Styrelsen har endvidere som led i tilsynssagen fundet anledning til at forholde sig til Innovationsfondens generelle rammer og processer for håndtering af inhabilitet.

Innovationsfondens generelle håndtering af inhabilitet

Innovationsfonden har beskrevet principper for spørgsmålet om inhabilitet. Disse principper supplerer forvaltningslovens almindelige regler om inhabilitet. På baggrund af Innovationsfondens redegørelser lægger styrelsen imidlertid til grund, at Innovationsfonden ikke har arbejdet systematisk med at understøtte håndteringen af inhabilitetsspørgsmål og få dokumenteret sådanne overvejelser.

Dette finder styrelsen anledning til at kritisere, da dokumenterede overvejelser om inhabilitet og udfaldet af sådanne overvejelser i forhold til konkrete sager er afgørende for, at der er tillid til Innovationsfondens forvaltning, herunder særligt fondens udmøntning af midler.

Det er således afgørende, at bestyrelsesmedlemmer og ansatte i en offentlig myndighed som Innovationsfonden løbende er opmærksomme på inhabilitetsreglerne, så der ikke kan opstå tvivl om, hvorvidt afgørelser m.v. påvirkes af uvedkommende hensyn.

Styrelsen har noteret sig, at det er et punkt, som Innovationsfonden fremadrettet vil have fokus på og vil rette op på. Innovationsfonden har oplyst, at fonden i november 2020 igangsatte en revision af de organisatoriske processer for udredning af evt. inhabilitet. Fonden har endvidere oplyst, at der pr. november 2020 er blevet

implementeret en praksis i fonden, der sikrer, at der ved indledning til alle panel-møder, bestyrelsesmøder m.v. foregår en habilitetsdrøftelse, som føres til referat, uanset vurderingens udfald.

Styrelsen skal på den baggrund kvittere for de af fonden beskrevne tiltag og vil i det løbende tilsyn med fonden følge op på fondens mere konkrete implementering af tiltagene.

Spørgsmålet om inhabilitet ved udmøntning af midler til Danish National Centre on Research in Digital Technologies (DIREC)

Der er blevet rejst tvivl om, hvorvidt der foreligger inhabilitet for den daværende næstformand for Innovationsfondens bestyrelse, [...], ved udmøntningen af midler til Danish National Centre on Research in Digital Technologies (DIREC), som følge af [daværende næstformands] hverv som bestyrelsesformand for Aarhus Vand A/S. Der er endvidere rejst spørgsmål om næstformandens involvering ved fondens udvælgelse af peers til bedømmelse af ansøgningen.

Uddannelses- og
Forskningsstyrelsen

Styrelsen lægger på baggrund af sagens oplysninger til grund, at [daværende næstformand] i væsentligt omfang deltog i behandlingen af og udmøntningen af midler til DIREC, herunder ved udvælgelse af peers. Styrelsen finder ikke, at den beskrevne involvering i fondens udvælgelse af peers i sig selv kan begrunde inhabilitet.

Aarhus Vand A/S blev tilknyttet som partner i en DIREC-tillægsansøgning, som blev indgivet til Innovationsfonden den 31. marts 2020.

Efter det oplyste er deltagelsen fra Aarhus Vand A/S i tillægsansøgningen ikke sket ved [daværende næstformands] mellemkomst eller som følge af [daværende næstformands] kendskab til Innovationsfondens ønske om flere private partnere i konsortiet bag ansøgningen.

Som nævnt, er [daværende næstformand] formand for bestyrelsen for Aarhus Vand A/S. Aarhus Vand A/S er et aktieselskab, der er 100 procent ejet af Aarhus Kommune.

Efter det oplyste var der mundtlige – og ikke dokumenterede – drøftelser af spørgsmålet om inhabilitet i Innovationsfondens sekretariat ved behandlingen af ansøgningen.

Styrelsen finder det kritisabelt, at Innovationsfondens bestyrelse, efter det oplyste, ikke på daværende tidspunkt tog stilling til spørgsmålet om [daværende næstformands] evt. inhabilitet. Efter forvaltningslovens § 6, stk. 2, er det således bestyrelsen, som afgør spørgsmålet om inhabilitet, hvilket også fremgår af § 27, stk. 3, i fondens dagældende forretningsorden. Det er således bestyrelsens ansvar at drøfte spørgsmålet om inhabilitet forud for konkret sagsbehandling og -afgørelse.

Det er styrelsens opfattelse, at [daværende næstformand] burde have oplyst den samlede bestyrelse i Innovationsfonden om sit hverv som bestyrelsesformand i Aarhus Vand A/S, så snart Aarhus Vand A/S blev tilknyttet DIREC som partner, jf.

forvaltningslovens § 6, stk. 1. Det fremgår af denne bestemmelse, at en person, der er bekendt med, at der foreligger forhold, som kan medføre inhabilitet, *snarest* skal underrette sin foresatte inden for myndigheden herom, *medmindre det er åbenbart, at forholdet er uden betydning*. Det er oplyst, at spørgsmålet om Aarhus Vand A/S' tilknytning til DIREC ikke blev drøftet på direktions- eller bestyrelsesniveau i Aarhus Vand A/S. I givet fald burde bestyrelsen i Innovationsfonden være blevet informeret på det tidspunkt, hvor [daværende næstformand] blev opmærksom på forholdet ved gennemgang af tillægsansøgningen.

For at der kan være tale om inhabilitet for [daværende næstformand] som følge af hvervet som bestyrelsesformand for Aarhus Vand A/S, skal selskabet efter forvaltningsloven have en "særlig" interesse i sagens udfald. Det kræver dermed en interesse af en vis styrke, ligesom det er en forudsætning, at der ikke er tale om en interesse af mere almen karakter. Innovationsfonden har i forbindelse med sagens oplysning anført, at Aarhus Vand A/S ikke havde en sådan særlig interesse i udfaldet af ansøgningen.

Uddannelses- og
Forskningsstyrelsen

Fonden har oplyst, at Aarhus Vand A/S ikke modtager økonomisk støtte fra fonden, og at selskabet først indtrådte som partner i forbindelse med tillægsansøgningen på et tidspunkt, hvor der allerede var givet betinget tilsagn til DIREC. Fonden har endvidere oplyst, at Aarhus Vands A/S' bidrag udgør 4 procent af det samlede budget på 275 mio. kr., og at Aarhus Vand A/S alene bidrager med medarbejdertimer til projektet samt adgang for de øvrige projektdeltagere til Aarhus Vands A/S' data og infrastruktur. Som udbytte af deltagelsen forventer Aarhus Vand A/S at få knowhow.

Styrelsen finder imidlertid ikke, at Innovationsfonden i tilstrækkelig grad har begrundet, hvordan [daværende næstformand] kunne fortsætte med at behandle tillægsansøgningen, efter at Aarhus Vand A/S blev tilknyttet. Særligt er det uklart, hvordan Aarhus Vands A/S' deltagelse ikke skulle have betydning for selskabet, jf. fondens dagældende supplerende retningslinjer for inhabilitet:

"Ved ansættelse (inkl. ledelses- og bestyrelsesposter) i samme private enhed som en deltager i en ansøgning, er du inhabil, hvis ansøgningen har betydning for den private enhed."

Dette finder styrelsen kritisabelt.

Spørgsmålet om inhabilitet ved udmøntning af midler til Anti-Covid approaches to screen for anti-SARS-CoV-2 drugs

Det er blevet gjort gældende, at der foreligger inhabilitet for [daværende næstformand] som følge af hans tilknytning til Interdisciplinary Nanoscience Center (iNANO) ved Aarhus Universitet og som følge af hans relation til de ansøgende forskere.

Styrelsen lægger på baggrund af sagens oplysninger til grund, at [daværende næstformand] i væsentligt omfang deltog i Covid-udvalgets behandling af ansøgningen og beslutningen om udmøntning af midler til denne ansøgning.

Det fremgår ikke klart af sagens oplysninger, om Innovationsfonden har overvejet inhabilitetsspørgsmålet ved behandlingen af ansøgningen. Under alle omstændigheder lægger styrelsen til grund, at fonden ikke har dokumenteret evt. overvejelser.

Styrelsen finder det kritisabelt, at Innovationsfondens bestyrelse, efter det oplyste, ikke på daværende tidspunkt tog stilling til spørgsmålet om [daværende næstformand] evt. inhabilitet. Efter forvaltningslovens § 6, stk. 2, er det således bestyrelsen, som afgør spørgsmålet om inhabilitet, hvilket også fremgår af § 27, stk. 3, i fondens dagældende forretningsorden. Det er således bestyrelsens ansvar at drøfte spørgsmålet om inhabilitet forud for konkret sagsbehandling og -afgørelse.

Det er styrelsens opfattelse, at [daværende næstformand] burde have oplyst den samlede bestyrelse i Innovationsfonden om sin ansættelse som professor ved iNANO og hans relation til de to ansøgere ved iNANO, jf. forvaltningslovens § 6, stk. 1. Det fremgår af denne bestemmelse, at en person, der er bekendt med, at der foreligger forhold, som kan medføre inhabilitet, *snarest* skal underrette sin foresatte inden for myndigheden herom, *medmindre det er åbenbart, at forholdet er uden betydning*.

Uddannelses- og
Forskningsstyrelsen

Hvad angår tilknytningen til iNANO, lægger styrelsen til grund, at [daværende næstformand] ikke siden 2012 har deltaget i ledelsen af centeret. [Daværende næstformand] er dog fortsat tilknyttet iNANO som professor med en ansættelse på 10 procent og varetager i den funktion en række opgaver for centeret.

Som stifter af centeret samt tidligere direktør i en længerevarende periode fra 2002-2012 forudsætter styrelsen, at [daværende næstformand] fortsat vil have interesse for og identifikation med iNANO. Inhabilitet kræver imidlertid en "særlig" interesse.

På baggrund af sagens oplysninger om bl.a. bevillingens størrelse og betydning for iNANO finder styrelsen ikke anledning til at kritisere fondens efterfølgende vurdering af, at der ikke forelå inhabilitet.

Hvad angår relationen til ansøgerne, lægger styrelsen til grund, at der tidligere har været et fagligt samarbejde mellem [daværende næstformand] og de to ansøgere, bl.a. igennem en række fælles publikationer, senest i 2015 med den ene af ansøgerne.

På baggrund af Innovationsfondens oplysninger lægger styrelsen endvidere til grund, at [daværende næstformand] ikke siden 2015 har haft nogen form for samarbejde med de to ansøgere, og at han ikke har ledelsesbeføjelser eller tætte personlige forbindelser i øvrigt til ansøgerne.

Styrelsen lægger endvidere til grund, at ansøgningen ikke lå inden for samme forskningsfaglige område som [daværende næstformand], jf. fondens dagældende supplerende principper for inhabilitet, hvoraf det fremgår, at der ved ansættelse på samme offentlige institution foreligger inhabilitet, hvis ansøgningen ligger inden for samme forskningsfaglige område.

På baggrund af sagens oplysninger finder styrelsen samlet set ikke grundlag for at kritisere Innovationsfondens efterfølgende vurdering af, at [daværende næstformands] tilknytning til iNANO eller relation til de ansøgende forskere, ikke medførte inhabilitet for [daværende næstformand] ved behandlingen af ansøgningen fra centeret.

Spørgsmålet om inhabilitet ved udmøntning af midler til Influenz-er: Rethinking Epidemic Preparedness Response

Det er blevet gjort gældende, at der foreligger inhabilitet for [daværende næstformand] ved behandlingen af Influenz-er-ansøgningen. Det begrundes særligt med, at der forud for hastebehandlingen af Influenz-er-ansøgningen har været korrespondance mellem ansøger og [daværende næstformand], og at både ansøger og [daværende næstformand] er medlem af Det Kongelige Danske Videnskabernes Selskab og dette selskabs udpegning af [daværende næstformand] som bestyrelsesformand for Carlsbergfondets bestyrelse.

Uddannelses- og
Forskningsstyrelsen

Styrelsen finder, at fonden og dens bestyrelsesmedlemmer som følge af lighedsprincippet og risikoen for forskelsbehandling generelt ved udmøntning af midler, bør være tilbageholdende med at korrespondere med enkeltansøgere. Styrelsen finder imidlertid ikke, at korrespondancen mellem ansøger og [daværende næstformand] kan begrunde inhabilitet.

Styrelsen finder endvidere ikke, at ansøgers medlemskab af Det Kongelige Danske Videnskabernes Selskab og dette selskabs udpegning af [daværende næstformand] som formand for Carlsbergfondets bestyrelse eller på andet grundlag skulle medføre inhabilitet.

Samlet set er det styrelsen vurdering, at der ikke i sagen er oplyst sådanne særlige omstændigheder, som kan medføre inhabilitet for [daværende næstformand] ved behandlingen af Influenz-er-ansøgningen.

Overholdelse af Kammeradvokataftalen

Der er blevet rejst tvivl om, hvorvidt Innovationsfondens indgåelse af ramme- og samarbejdsaftale med advokatfirmaet Norrbom Vinding er i strid med Finansministeriets kontrakt med Kammeradvokaten om levering af juridiske ydelser (Kammeradvokataftalen), idet fondens aftale med Norrbom Vinding ikke overholder kravene om varsling ved skift til anden advokat.

Fonden har bl.a. anført, at fonden ikke er omfattet af Kammeradvokataftalen og dermed heller ikke af aftalens varslingsregler.

Det er styrelsens vurdering, at Innovationsfonden er omfattet af Kammeradvokataftalen og dermed som udgangspunkt forpligtet til at anvende Kammeradvokaten ved køb af juridiske tjenesteydelser, jf. notat af 18. januar 2016 fra den daværende tilsynsmyndighed (Styrelsen for Forskning og Innovation), som på daværende tidspunkt blev sendt til Innovationsfonden.

På baggrund af sagens oplysninger, herunder særligt at ramme- og samarbejdsaftalen med Norrbom Vinding vedrører daglig og generel juridisk bistand til Innovationsfonden, og at aftalen blev indgået samtidig med, at fonden valgte at nedlægge fondens interne juridiske funktion, fremstår det for styrelsen som om, at Innovationsfonden generelt har fravalgt Kammeradvokaten til fordel for Norrbom Vinding.

Efter Kammeradvokataftalen gælder det efter pkt. 6.2., at Finansministeriet (Økonomistyrelsen) ved en beslutning om, at Kammeradvokaten ikke længere som hovedregel skal varetage en kundes opgaver på et sagsområde, skriftligt skal oplyse Kammeradvokatens ledelse om en sådan ændring i statens indkøbsstrategi med et varsel på løbende år plus et år.

Styrelsen anmoder på denne baggrund Innovationsfonden om, at fonden tager kontakt til Økonomistyrelsen med henblik på endelig udredning af ovenstående problemstillinger, herunder igangsættelse af en evt. varsling af Kammeradvokaten. Innovationsfonden bedes underrette styrelsen løbende, og styrelsen vil følge op herpå i det løbende tilsyn med fonden.

**Uddannelses- og
Forskningsstyrelsen**