

## Analyse

---

# Afrapportering om SU-udgifter til vandrende arbejdstagere, 2024

## Indhold

|                                                                                                       |          |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|
| <b>Afrapportering om SU-udgifter til vandrende arbejdstagere, 2024</b>                                | <b>1</b> |
| <b>1. Sammenfatning</b>                                                                               | <b>3</b> |
| 1.1 Om afrapporteringen                                                                               | 3        |
| 1.2 Hovedkonklusioner i årets afrapportering                                                          | 4        |
| 1.2.1 Kapitel 2: Engelsksprogede uddannelser samt beskæftigelse                                       | 4        |
| 1.2.2 Kapitel 3: Udviklingen i antallet af vandrende arbejdstagere fra EU-/EØS-lande, som modtager SU | 4        |
| 1.2.3 Kapitel 4: Prognose for SU-udgifter til vandrende arbejdstagere                                 | 5        |
| <b>2. Engelsksprogede uddannelser samt beskæftigelse</b>                                              | <b>6</b> |
| 2.1 Antal engelsksprogede uddannelser                                                                 | 7        |
| 2.2 Nye engelsksprogede uddannelser                                                                   | 8        |
| 2.3 Tilgangen af studerende på engelsksprogede uddannelser                                            | 9        |
| 2.4 Internationale studerendes beskæftigelse og udvandring                                            | 9        |

### **3. Udviklingen i antallet af vandrende arbejdstagere fra EU-/EØS-lande, som modtager SU**

**12**

|     |                                                                                          |    |
|-----|------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 3.1 | SU til vandrende arbejdstagere fra EU-/EØS-lande                                         | 12 |
| 3.2 | Metode for opgørelse af udgifterne til SU til vandrende arbejdstagere fra EU-/EØS-lande  | 14 |
| 3.3 | Antallet af vandrende arbejdstagere fra EU-/EØS-lande                                    | 14 |
| 3.4 | Vandrende arbejdstagere fra EU-/EØS-lande, som modtager SU, fordelt på institutionstyper | 16 |
| 3.5 | Skærpet kontrol                                                                          | 17 |

### **4. Prognose for SU-udgifter til vandrende arbejdstagere, medio 2024**

**19**

# 1. Sammenfatning

## 1.1 Om afrapporteringen

SU-forligskredsen (regeringen, DF, RV, SF, K, LA) aftalte i 2013, at hvis SU-udgifterne til vandrende arbejdstagere fra EU/EØS-lande væsentligt overskred et aftalt niveau på 484 mio. kr. (2024-pl), skulle forligskredsen tage initiativ til at nedbringe udgifterne til det aftalte niveau.

SU-forligskredsen har siden 2013 fulgt udviklingen i SU-udgifterne til vandrende arbejdstagere fra EU-/EØS-lande. Uddannelses- og Forskningsministeriet (UFM) har i den forbindelse fremlagt en årlig afrapportering vedrørende udviklingen i antallet af EU- og EØS-borgere, der modtager SU i kraft af status som vandrende arbejdstagere fra EU-/EØS-lande.

På baggrund af, at SU-udgifterne til vandrende arbejdstagere i flere år overskred det aftalte niveau – og at UFM's prognoser skønnede, at udviklingen ville fortsætte – blev der i juni 2021 indgået *Aftale om reduktion af engelsksprogede videregående uddannelser* af et bredt flertal i Folketinget (S, V, DF, SF, K, og LA). Som opfølgning på aftalen blev engelsksprogede erhvervsakademi- og professionsbacheloruddannelser lukket, således at disse som udgangspunkt udbydes på dansk. Det fremgår i aftalen, at *"der lukkes for tilgang til disse [engelsksprogede] uddannelser fra sommeroptaget 2022."* Universitetsuddannelserne er ikke omfattet af reduktionerne. Der er med aftalen også undertaget engelsksprogede erhvervsakademi- og professionsbacheloruddannelser med et samlet optag på ca. 650 uddannelsespladser, der fortsat kan udbydes på engelsk.

Det fremgår endvidere af aftalen, at *"Aftalepartierne er enige om, at der er behov for at følge udviklingen på de tilbageværende engelsksprogede uddannelser tæt, og om nødvendigt tage yderligere værnsinitiativer, hvis tilgangen stiger væsentligt. Uddannelses- og Forskningsministeriet vil derfor følge udviklingen i tilgangen af engelsksprogede studerende i tæt dialog med institutionerne og aflægge en årlig rapport til SU-forligskredsen."*

Som opfølgning på den politiske aftale fra 2021 viser afrapporteringen derfor også udviklingen i studerendes tilgang og beskæftigelse på engelsksprogede uddannelser, ligesom den også indeholder en prognose for SU-udgifterne til vandrende arbejdstagere fra EU/EØS-lande i årene 2024-2028 og varigt.

## 1.2 Hovedkonklusioner i årets afrapportering

Afrapporteringen består af tre kapitler:

### 1.2.1 Kapitel 2: Engelsksprogede uddannelser samt beskæftigelse

Kapitel 2 viser udviklingen i tilgangen og beskæftigelsen for internationale studerende fra EU/EØS-lande.<sup>1</sup>

Tilgangen på de engelsksprogede uddannelser i alt var 16.738 studerende i 2023. Heraf var 5.206 internationale studerende, svarende til 31 pct. Dette er en stigning i forhold til 2022, hvor tilgangen var 14.825 studerende, hvoraf 4.380 var internationale studerende, svarende til 30 pct.

Antallet af engelsksprogede udbud af videregående uddannelser er faldet fra 427 i 2018 til 291 i 2023. Det svarer til, at 21 pct. af uddannelsesudbuddene i 2023 var engelsksprogede.

Andelen af internationale dimittender, som er i beskæftigelse i Danmark, er steget fra 23 pct. blandt dimittenderne fra 2015 til 29 pct. blandt dimittenderne fra 2020.

I det seneste år er andelen i beskæftigelse blandt internationale dimittender steget fra 31 til 35 pct. for dimittender fra kandidatuddannelser, mens den er steget fra 12 til 15 pct. for dimittender fra erhvervsakademiuddannelser. På professionsbacheloruddannelser har beskæftigelsen været uændret fra 2022 til 2023 (24 pct.).

Det bemærkes, at aftalen om reduktion af engelsksprogede uddannelser fra 2021 først er trådt i kraft fra sommeroptaget 2022.

### 1.2.2 Kapitel 3: Udviklingen i antallet af vandrende arbejdstagere fra EU-/EØS-lande, som modtager SU

Kapitel 3 viser udviklingen i vandrende arbejdstagere fra EU/EØS-lande, der modtager SU. Antallet er steget siden 2013.

I 2023 udgjorde vandrende arbejdstagere fra EU/EØS-lande 4 pct. af samtlige støttemodtagere på de videregående uddannelser. Det er samme andel som i 2022.

SU-udgifterne til EU-/EØS-arbejdstagere udgør foreløbigt 535 mio. kr. (2024-pl) i 2023. Til sammenligning er udgifterne opgjort til 614 mio. kr. (2024-pl) for 2022. Udgifterne er således faldet fra 2022 til 2023.

Det bemærkes, at udgiften for 2023 vil blive lavere, da der også i 2024 vil blive rejst tilbagebetalingskrav mod studerende, der ikke har opretholdt status som vandrende arbejdstager i 2023. For støtteåret 2023 er der pt. rejst krav om tilbagebetaling for 31 mio. kr. (2024-pl).

<sup>1</sup> Jf. kapitel 2 følges udviklingen for internationale studerende fra EU-/EØS-lande, som er gruppen, der er drivende for SU-udgifter for vandrende arbejdstagere. Gruppen adskiller sig lidt fra det tidligere monitoreringsbegreb (engelsksprogede studerende).

### **1.2.3 Kapitel 4: Prognose for SU-udgifter til vandrende arbejdstagere**

Kapitel 4 viser prognosen for SU-udgifter til vandrende arbejdstagere fra EU-/EØS-lande for perioden 2024-2028 og varigt. Prognosen for SU-udgifter til vandrende arbejdstagere skønner, at udgifterne vil være 495 mio. kr. i 2024 og 505 mio. kr. i 2028 (2024-pl) efter tilbagebetalingskrav. Varigt skønnes udgifterne at være 525 mio. kr., hvilket er en opjustering på 5 mio. kr. i forhold til sidste års prognose.

## 2. Engelsksprogede uddannelser samt beskæftigelse

I *Aftale om reduktion af engelsksprogede videregående uddannelser* fra juni 2021 blev aftalepartierne enige om, at SU-udgifterne til vandrende arbejdstagere skulle nedbringes ved, at engelsksprogede erhvervsakademi- og professionsbacheloruddannelser lukkes eller omlægges til dansk fra sommeroptaget 2022, dog med undtagelse af ca. 650 pladser.

Aftalepartierne var desuden enige om, at *"der er et behov for at følge udviklingen på de tilbageværende engelsksprogede uddannelser tæt, og om nødvendigt tage yderligere værnsinitiativer, hvis tilgangen stiger væsentligt. Uddannelses- og Forskningsministeriet vil derfor følge udviklingen i tilgangen af engelsksprogede studerende i tæt dialog med institutionerne og aflægge en årlig rapport til SU-forligskredsen."*

Aftalepartierne besluttede også *"som led i den årlige afrapportering til SU-forligskredsen at følge udviklingen i beskæftigelsen for engelsksprogede studerende tæt med henblik på at understøtte et politisk fokus på, at der sker en forbedring af beskæftigelsen for engelsksprogede studerende."*

Der blev med aftalen konkret aftalt en beskæftigelsesbonus med en årlig ramme på 50 mio. kr. fra 2025. Rammen fordeles til institutionerne ift. antallet af engelsksprogede studerende, og udbetales hvis institutionen øger beskæftigelsesgraden for sine engelsksprogede dimittender.

Det følger endvidere af *Aftalen om rammerne for reform af universitetsuddannelserne i Danmark* fra juni 2023, at universiteterne kan oprette 1.100 ekstra engelsksprogede ordinære studiepladser årligt i perioden 2024-2028 og 2.500 ordinære studiepladser årligt fra 2029. Der er tale om ordinære studiepladser på engelsksprogede kandidatuddannelser. Initiativet skal bidrage til at øge antallet af internationale universitetsstuderende – særligt inden for de områder, hvor der er særlig efterspørgsel fra danske virksomheder, samt understøtte et bredt udbud af uddannelser i hele landet, herunder ikke mindst uden for de største byer, hvilket skal komme det lokale erhvervsliv til gode.

Dette kapitel gør på den baggrund status for udviklingen i udbud, tilgangen og beskæftigelsen på engelsksprogede uddannelser. Udviklingen vises samlet set og specifikt for internationale studerende fra EU-/EØS-lande.

Det skal bemærkes, at *internationale studerende* adskiller sig lidt fra *engelsksprogede studerende*, der er anvendt i tidligere afrapporteringer.<sup>2</sup> Revideringen af begrebet skyldes, at der har vist sig datamæssige udfordringer med opgørelsen af tilgangen af engelsksprogede studerende. Desuden er internationale studerende fra EU-/EØS-lande den gruppe, der primært er drivende for SU-udgifterne til vandrende arbejdstagere.

## 2.1 Antal engelsksprogede uddannelser

Antallet af engelsksprogede udbud på de videregående uddannelser er faldet fra 427 i 2017 til 291 i 2023. Det svarer til, at 21 pct. af uddannelsesudbuddet i 2023 var engelsksproget. På kandidatuddannelserne er 49 pct. af udbuddene på engelsk, jf. tabel 1. På erhvervsakademiuddannelserne er 2 pct. af udbuddene på engelsk.

*Aftale om reduktion af engelsksprogede videregående uddannelser* betød, at omkring 90 erhvervsakademi- og professionsbacheloruddannelser blev lukket. 21 engelsksprogede erhvervsakademi- og professionsbacheloruddannelser blev videreført. Effekterne af aftalen kan ses i udviklingen fra sommeren 2022 og frem. 2022-tallet indeholder også uddannelser med vinterstart i 2022, og der er derfor flere end 21 engelsksprogede udbud på erhvervsakademi- og professionsbacheloruddannelserne i tabellen nedenfor, da nogle af de lukkede engelsksprogede udbud havde optag i vinteren 2022. Det er derfor først i 2023, at den fulde effekt af aftalen kan ses.

**Tabel 1**

Udbud af engelsksprogede videregående uddannelser under Uddannelses- og Forskningsministeriets ressource, antal og andel af alle udbud, 2018-2023

|                                   | Antal      |            |            |            |            |            | Andel      |            |            |            |            |            |
|-----------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
|                                   | 2018       | 2019       | 2020       | 2021       | 2022       | 2023       | 2018       | 2019       | 2020       | 2021       | 2022       | 2023       |
| Erhvervsakademiuddannelse (EA)    | 43         | 42         | 41         | 41         | 12         | 4          | 20%        | 20%        | 20%        | 19%        | 6%         | 2%         |
| Professionsbachelor (Overbygning) | 41         | 38         | 37         | 36         | 9          | 5          | 42%        | 38%        | 37%        | 36%        | 10%        | 7%         |
| Professionsbachelor               | 26         | 27         | 19         | 25         | 17         | 11         | 10%        | 10%        | 7%         | 9%         | 6%         | 4%         |
| Akademisk bachelor                | 38         | 31         | 32         | 29         | 27         | 27         | 11%        | 9%         | 10%        | 9%         | 8%         | 8%         |
| Kandidatuddannelse                | 279        | 261        | 258        | 254        | 251        | 244        | 49%        | 48%        | 49%        | 48%        | 48%        | 49%        |
| <b>I alt</b>                      | <b>427</b> | <b>399</b> | <b>387</b> | <b>385</b> | <b>316</b> | <b>291</b> | <b>29%</b> | <b>27%</b> | <b>27%</b> | <b>26%</b> | <b>23%</b> | <b>21%</b> |

Anm.: Tabellen viser antallet af udbud, der har haft en tilgang det pågældende år. Året bliver talt fra den 1/10 året før til 30/9 i året. Udbud er defineret som en uddannelse på en institution inden for en kommune. Erhvervsakademiuddannelser er ikke talt med som selvstændige udbud. Øvrige korte og mellemlange videregående uddannelser og akademiske overbygningsuddannelser vises ikke særskilt, men indgår i totalen. Udbud på erhvervsakademi- og professionsbacheloruddannelser med en tilgang på kun 1 eller 2 personer er ikke talt med.

Kilde: Uddannelses- og Forskningsministeriets beregninger på baggrund af data fra Danmarks Statistik.

<sup>2</sup> Den største forskel i de to opgørelser er, at studerende fra de nordiske lande tæller med i opgørelsen med de internationale studerende, mens personer fra tredjelande, som ikke er selvbetaler eller fripladsstuderende, tæller med i opgørelsen af engelsksprogede studerende. Historisk har der kun været lille forskel i antal studerende mellem de to begreber.

## 2.2 Nye engelsksprogede uddannelser

Der er i 2023 godkendt 16 nye uddannelser, hvoraf fem er på engelsk. Det er alle 5 kandidatuddannelser, der er godkendt på engelsk, jf. tabel 2.

**Tabel 2**

Nye kandidat-, bachelor-, erhvervsakademi- og professionsbacheloruddannelser fordelt på om de er engelsksprogede, 2018-2023

|                                          | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|------------------------------------------|------|------|------|------|------|------|
| <b>Erhvervsakademiuddannelse</b>         |      |      |      |      |      |      |
| Antal nye                                | 0    | 0    | 6    | 6    | 2    | 1    |
| Heraf på engelsk                         | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    |
| Antal på engelsk (pct.)                  |      |      | 0%   | 0%   | 0%   | 0%   |
| <b>Professionsbachelor</b>               |      |      |      |      |      |      |
| Antal nye                                | 3    | 2    | 3    | 13   | 9    | 7    |
| Heraf på engelsk                         | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    |
| Antal på engelsk (pct.)                  | 0%   | 0%   | 0%   | 0%   | 0%   | 0%   |
| <b>Professionsbachelor (overbygning)</b> |      |      |      |      |      |      |
| Antal nye                                | 3    | 3    | 3    | 3    | 1    |      |
| Heraf på engelsk                         | 0    | 0    | 0    | 0    | 0    |      |
| Antal på engelsk (pct.)                  | 0%   | 0%   | 0%   | 0%   | 0%   |      |
| <b>Bachelor</b>                          |      |      |      |      |      |      |
| Antal nye                                | 6    | 5    | 5    | 1    | 7    | 2    |
| Heraf på engelsk                         |      | 1    | 1    | 0    | 1    | 0    |
| Antal på engelsk (pct.)                  | 0%   | 20%  | 20%  | 0%   | 14%  | 0%   |
| <b>Kandidat</b>                          |      |      |      |      |      |      |
| Antal nye                                | 7    | 11   | 3    | 4    | 9    | 6    |
| Heraf på engelsk                         | 7    | 7    | 2    | 3    | 4    | 5    |
| Antal på engelsk (pct.)                  | 100% | 64%  | 67%  | 75%  | 44%  | 83%  |
| <b>Akademisk overbygningsuddannelse</b>  |      |      |      |      |      |      |
| Antal nye                                |      |      | 3    | 1    |      |      |
| Heraf på engelsk                         |      |      | 1    | 0    |      |      |
| Antal på engelsk (pct.)                  |      |      | 33%  | 0%   |      |      |
| <b>I alt</b>                             |      |      |      |      |      |      |
| Antal nye                                | 19   | 21   | 23   | 28   | 28   | 16   |
| Heraf på engelsk                         | 7    | 8    | 4    | 3    | 5    | 5    |
| Antal på engelsk (pct.)                  | 37%  | 38%  | 17%  | 11%  | 18%  | 31%  |

Anm.: Årstallet henviser til året for ansøgningen. Optællingen omfatter alle godkendt eller foreløbig godkendt ansøgninger ekskl. dubleringer og flytninger. To engelsksprogede kandidatuddannelser fra ansøgningsåret 2021, der ved sidste års opdatering stod med status="Indsendt" er nu medtaget, da de har fået ændret status til "Godkendt"

Kilde: Uddannelses- og Forskningsministeriets prækvalifikationsregister.

## 2.3 Tilgangen af studerende på engelsksprogede uddannelser

Tilgangen til engelsksprogede udbud er i 2023 på 16.738. Her er fraregnet de erhvervsakademi- og professionsbacheloruddannelser, der som følge af den politiske aftale fra 2021, skal lukke for optag i 2022. Tilgangen faldt især fra 2021 til 2022, mens der har været en øget tilgang af studerende fra 2022 til 2023 på især de akademiske bacheloruddannelser, som er steget fra 2.025 til 2.508, og på kandidatuddannelserne, der er steget fra 11.991 til 13.429. Antallet af internationale studerende fra EU/EØS-lande er også steget her fra 4.380 i 2022 til 5.206 i 2023.

**Tabel 3**

Tilgang til engelsksprogede videregående uddannelser ekskl. lukkede eller omlagte uddannelser under Uddannelses- og Forskningsministeriets ressource og antal internationale studerende fra EU/EØS-lande på de engelsksprogede uddannelser.

|                                        | 2018          | 2019          | 2020          | 2021          | 2022          | 2023          |
|----------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Erhvervsakademiuddannelse (EA)         | 180           | 156           | 162           | 191           | 152           | 165           |
| <i>Heraf internationale studerende</i> | 139           | 105           | 114           | 139           | 108           | 105           |
| Professionsbachelor (overbygning)      | 164           | 185           | 127           | 141           | 168           | 187           |
| <i>Heraf internationale studerende</i> | 93            | 98            | 70            | 81            | 111           | 123           |
| Professionsbachelor                    | 374           | 443           | 412           | 431           | 480           | 436           |
| <i>Heraf internationale studerende</i> | 206           | 230           | 228           | 269           | 279           | 252           |
| Akademisk bachelor                     | 2.729         | 2.033         | 2.135         | 2.108         | 2.025         | 2.508         |
| <i>Heraf internationale studerende</i> | 696           | 522           | 536           | 664           | 721           | 1.108         |
| Akademisk overbygningsuddannelse (AO)  |               |               |               | 10            | 9             | 13            |
| <i>Heraf internationale studerende</i> |               |               |               | *             | 5             | 7             |
| Kandidatuddannelse                     | 12.491        | 12.074        | 12.567        | 12.605        | 11.991        | 13.429        |
| <i>Heraf internationale studerende</i> | 3.453         | 3.219         | 3.319         | 3.335         | 3.156         | 3.611         |
| <b>I alt</b>                           | <b>15.939</b> | <b>14.891</b> | <b>15.403</b> | <b>15.485</b> | <b>14.825</b> | <b>16.738</b> |
| <i>Heraf internationale studerende</i> | <i>4.887</i>  | <i>4.174</i>  | <i>4.267</i>  | <i>4.492</i>  | <i>4.380</i>  | <i>5.206</i>  |

Anm.: Tilgangen til engelsksprogede udbud, som er lukket pga. aftalen om reduktion af engelsksprogede uddannelser, er fjernet af opgørelsen. Internationale studerende er studerende, som ikke har grundskole eller ungdomsuddannelse fra Danmark, og *kun* har haft bopæl i Danmark i højst ét år før studiestart eller højst have boet i Danmark i ét af de sidste fem år. Tallet for 2023 kan være usikkert, da flere af personerne ikke har fået cpr-nummer på indskrivningstidspunktet, og koblinger mellem registre er derfor usikker. Der indgår i denne opgørelse kun internationale studerende fra EU/EØS-lande og ikke fra 3. lande.

Kilde: Uddannelses- og Forskningsministeriets beregninger på baggrund af data fra Danmarks Statistik

## 2.4 Internationale studerendes beskæftigelse og udvandring

Antallet af fuldførte internationale studerende faldt fra 6.811 i 2016 til 5.857 i 2020. For personer, der fuldførte uddannelsen i perioden fra 2015 til 2020, steg andelen af internationale dimittender, som var i beskæftigelse, fra 23 pct. til 29 pct., jf. tabel 4.

Tabel 4

Status 12.-23. måned efter fuldførelse for internationale studerende, der fuldførte 2015-2020

|                                          | 2015  | 2016  | 2017  | 2018  | 2019  | 2020  |
|------------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| <b>Erhvervsakademiuddannelse (EA)</b>    |       |       |       |       |       |       |
| Beskæftigelse                            | 11%   | 12%   | 10%   | 12%   | 12%   | 15%   |
| Ledige                                   | 9%    | 9%    | 7%    | 9%    | 8%    | 9%    |
| I uddannelse                             | 44%   | 44%   | 37%   | 42%   | 43%   | 47%   |
| Uden for arbejdsstyrken                  | 7%    | 6%    | 6%    | 5%    | 5%    | 5%    |
| Udrejst                                  | 29%   | 29%   | 40%   | 31%   | 31%   | 25%   |
| Antal fuldførte                          | 1.145 | 1.351 | 1.412 | 1.332 | 1.189 | 975   |
| <b>Professionsbachelor (overbygning)</b> |       |       |       |       |       |       |
| Beskæftigelse                            | 24%   | 23%   | 24%   | 23%   | 23%   | 25%   |
| Ledige                                   | 16%   | 13%   | 14%   | 12%   | 10%   | 12%   |
| I uddannelse                             | 14%   | 15%   | 12%   | 15%   | 13%   | 12%   |
| Uden for arbejdsstyrken                  | 10%   | 10%   | 9%    | 7%    | 6%    | 6%    |
| Udrejst                                  | 36%   | 38%   | 42%   | 43%   | 48%   | 44%   |
| Antal fuldførte                          | 625   | 704   | 800   | 884   | 711   | 762   |
| <b>Professionsbachelor</b>               |       |       |       |       |       |       |
| Beskæftigelse                            | 20%   | 20%   | 20%   | 28%   | 24%   | 24%   |
| Ledige                                   | 9%    | 6%    | 8%    | 7%    | 11%   | 9%    |
| I uddannelse                             | 13%   | 11%   | 13%   | 12%   | 13%   | 17%   |
| Uden for arbejdsstyrken                  | 7%    | 8%    | 6%    | 5%    | 6%    | 8%    |
| Udrejst                                  | 52%   | 55%   | 53%   | 49%   | 45%   | 43%   |
| Antal fuldførte                          | 745   | 709   | 673   | 617   | 599   | 624   |
| <b>Kandidatuddannelse</b>                |       |       |       |       |       |       |
| Beskæftigelse                            | 28%   | 28%   | 28%   | 30%   | 31%   | 35%   |
| Ledige                                   | 8%    | 6%    | 6%    | 6%    | 7%    | 5%    |
| I uddannelse                             | 0%    | 0%    | 0%    | 0%    | 0%    | 0%    |
| Uden for arbejdsstyrken                  | 8%    | 11%   | 10%   | 7%    | 8%    | 7%    |
| Udrejst                                  | 56%   | 54%   | 56%   | 57%   | 54%   | 53%   |
| Antal fuldførte                          | 2.784 | 4.047 | 3.623 | 3.568 | 3.571 | 3.496 |
| <b>I alt</b>                             |       |       |       |       |       |       |
| Beskæftigelse                            | 23%   | 24%   | 23%   | 25%   | 26%   | 29%   |
| Ledige                                   | 9%    | 8%    | 7%    | 8%    | 8%    | 7%    |
| I uddannelse                             | 13%   | 11%   | 11%   | 12%   | 11%   | 11%   |
| Uden for arbejdsstyrken                  | 8%    | 10%   | 8%    | 6%    | 7%    | 6%    |
| Udrejst                                  | 47%   | 48%   | 51%   | 49%   | 48%   | 46%   |
| Antal fuldførte                          | 5.299 | 6.811 | 6.508 | 6.401 | 6.070 | 5.857 |

Anm.: Internationale studerende er studerende, som ikke har grundskole eller ungdomsuddannelse fra Danmark og *kun* har haft bopæl i Danmark højst ét år før studiestart eller højst have boet i Danmark i ét af de sidste fem år. Der indgår i denne opgørelse kun internationale studerende fra EU/EØS-lande og ikke fra 3. lande. Opgørelsen inkluderer fuldførte fra erhvervsakademiuddannelser, professionsbacheloruddannelser og kandidatuddannelser under Uddannelses- og Forskningsministeriets ressort.

Kilde: *Uddannelses- og Forskningsministeriets beregninger på baggrund af data fra Danmarks Statistik.*

# 3. Udviklingen i antallet af vandrende arbejdstagere fra EU-/EØS-lande, som modtager SU

## 3.1 SU til vandrende arbejdstagere fra EU-/EØS-lande

Som udgangspunkt skal man være dansk statsborger for at få SU i Danmark. Udenlandske statsborgere kan dog i særlige tilfælde opnå ret til SU. Studerende med udenlandsk statsborgerskab kan således ligestilles med danske statsborgere efter en række danske regler eller – når det drejer sig om statsborgere fra et andet EU-/EØS-land – efter EU-retten, herunder reglerne for ligestilling af vandrende arbejdstagere, jf. Boks 3.1.

Fokus i denne status er de studerende fra EU-/EØS-lande eller Schweiz, der har opnået ret til SU ved at blive ligestillet som vandrende arbejdstagere i Danmark efter EU-retten, i kapitlet benævnt *vandrende arbejdstagere fra EU-/EØS-lande med SU*.

---

### Boks 3.1 Regler for ligestilling af udenlandske statsborgere

Udenlandske statsborgere har mulighed for at søge om at blive ligestillet med danske statsborgere, og dermed opnå ret til dansk SU, efter danske regler eller efter EU-retten, jf. SU-bekendtgørelsen.

#### Ligestilling efter danske regler

- Den studerende kom til Danmark sammen med sine forældre (med fast ophold her i landet hos forældrene) før den studerende fyldte 20 år
  - Den studerende har i mindst 2 år haft ophold i Danmark og været gift med en dansk statsborger
  - Den studerende arbejder eller har haft arbejde i Danmark i mindst 2 år med minimum 30 timers erhvervsarbejde om ugen
  - Den studerende har opholdt sig i Danmark i mindst 5 år
  - Den studerende tilhører det danske mindretal i Sydslesvig
  - Den studerende er omfattet af § 2, stk. 2 (flygtninge), § 2, stk. 3 (familiesammenført til en flygtning) eller § 2, stk. 4 (andre familiesammenførte) i lov om integration.
  - Den studerende er tyrkisk statsborger og barn af en tyrkisk arbejdstager, hvor begge har registreret bopæl i Danmark
-

### Ligestilling efter EU-retten

Den studerende er statsborger i et EU-/EØS-land eller Schweiz og

- Har status som vandrende arbejdstager i Danmark, eller
- Har været bosat i Danmark i fem år.

Den studerende er:

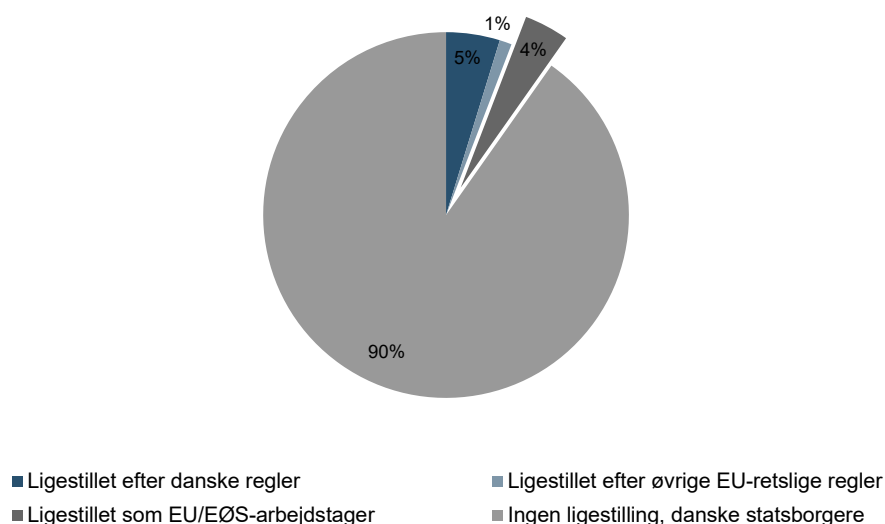
- Barn af en EU-/EØS-arbejdstager
- Ægtefælle til en EU-/EØS-arbejdstager
- Forælder til en EU-/EØS-arbejdstager
- I familie med en EU-/EØS-statsborger og har været bosat i Danmark i fem år.

Som følge af EU-Domstolens afgørelse i sag C-46/12, L.N. af 21. februar 2013 har EU-/EØS-borgere, der indrejser til Danmark med det hovedformål at studere, i modsætning til praksis før domsafsigelsen, ret til SU, hvis de samtidig har status som vandrende arbejdstagere i Danmark. Som udgangspunkt skal den studerende have beskæftigelse i mindst 10-12 timer ugentligt.

I 2023 udgjorde vandrende arbejdstagere fra EU-/EØS-lande 4 pct. af samtlige støttemodtagere på de videregående uddannelser, jf. figur 1. Det er cirka samme andel som i 2022.

**Figur 1**

Støttemodtagere på videregående uddannelser fordelt på ligestillingsårsag, pct., 2023



Anm.: Videregående uddannelser på erhvervsakademier, professionshøjskoler og universiteter.

Kilde: Uddannelses- og Forskningsministeriet.

### 3.2 Metode for opgørelse af udgifterne til SU til vandrende arbejdstagere fra EU-/EØS-lande

Studerende, der er blevet godkendt til at modtage SU som vandrende arbejdstagere i Danmark efter EU-retten, skal opretholde arbejdstagerstatus i hele perioden med SU. Retten til SU bortfalder ved mistet arbejdstagerstatus. Alle vandrende arbejdstagere fra EU-/EØS-lande, der modtager SU, får derfor hver måned deres beskæftigelse kontrolleret i et digitalt kontrolsystem. Der rejses tilbagebetalingskrav for de studerende, der har mistet arbejdstagerstatus.

Statistikken i dette kapitel er opgjort pr. april 2024 og tager derfor højde for de tilbagebetalingskrav, der frem til dette tidspunkt er blevet rejst ved kontrolindsatsen. Kontrolindsatsen gennemføres typisk ¾ år efter udbetalingsmåneden. I 2. kvartal 2024 rejses der således stadig krav, der vedrører udgifter for støtteåret 2023, hvorfor antal støttemodtagere samt den opgjorte udgift til SU til vandrende arbejdstagere fra EU-/EØS-lande for 2023 vil falde.

### 3.3 Antallet af vandrende arbejdstagere fra EU-/EØS-lande

EU-domstolens afgørelse i 2013 og den heraf følgende ændrede praksis har, som tidligere anslået, betydet en stigning i antallet af EU-/EØS-arbejdstagere med SU. Antallet af EU-/EØS-arbejdstagere med SU er i 2023 ca. 11.000, jf. Figur 3. Til sammenligning var det tilsvarende tal ca. 12.000 i 2022.

Som det fremgår af *Aftale om reform af SU-systemet og rammerne for studie gennemførelse* (2013), blev der indarbejdet et aftalt niveau for merudgifterne til SU efter L.N.-dommen svarende til, at udgifterne ikke væsentligt må overstige 484 mio. kr. før skat og tilbageløb i 2024-pl.

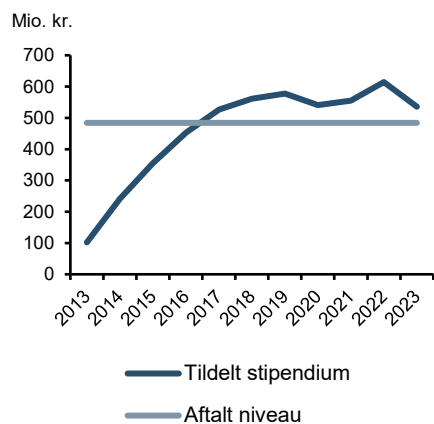
SU-udgifterne til EU-/EØS-arbejdstagere udgør foreløbigt 535 mio. kr. (2024-pl) for 2023. Det bemærkes, at udgiften for 2023 vil blive lavere, da der også i 2024 vil blive rejst tilbagebetalingskrav mod studerende, der ikke har opretholdt status som vandrende arbejdstager i 2023.

Til sammenligning er udgifterne opgjort til 614 mio. kr. (2024-pl) for 2022. Udgifterne er således faldet fra 2022 til 2023, jf. Figur 2.

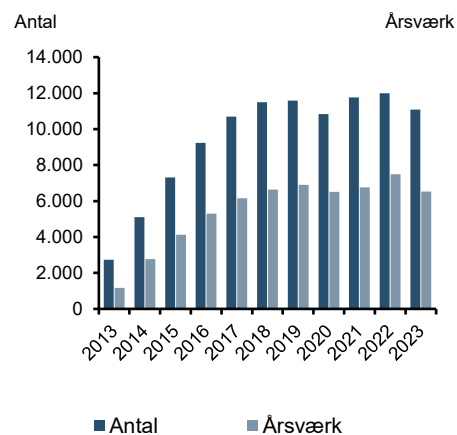
Det forventes dermed, at udgiften for 2023 vil overskride den aftalte ramme for udgifter til SU til EU-/EØS-arbejdstagere. Jf. Kapitel 4 forventes det dog, at SU-udgifterne frem mod 2028 falder til 505 mio. kr.

**Figur 2**

Tildelt SU-stipendium for EU-/EØS-arbejdstagere før skat og tilbageløb, mio. kr. (2024-pl) samt aftalt niveau, 2013-2023\*

**Figur 3**

EU-/EØS-arbejdstagere som modtager SU, antal stipendiemodtagere og antal stipendieårsværk, 2013-2023\*



Anm.: Et stipendieårsværk svarer til stipendier i 12 måneder for en eller flere personer.

\*Tallene for især 2023 vil blive nedjusteret i løbet af 2024, da krav mod de enkelte støtteår rejses løbende ved kontrolindsatsen.

Kilde: Uddannelses- og Forskningsministeriet.

Tyskland er det land, hvor der kommer flest vandrede arbejdstagere fra, efterfulgt af Polen og Spanien, jf. tabel 5.

**Tabel 5**

Vandrende arbejdstagere fra EU-/EØS-lande, som modtager SU, fordelt på statsborgerskab (top-15), antal og pct.-vis udvikling, 2014-2023

|            | 2014 | 2015  | 2016  | 2017  | 2018  | 2019  | 2020  | 2021  | 2022  | 2023  | Pct.-vis udvikling fra 2022-2023 |
|------------|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|----------------------------------|
| Tyskland   | 328  | 520   | 719   | 866   | 1.021 | 1.140 | 1.126 | 1.198 | 1.239 | 1.220 | -2%                              |
| Polen      | 379  | 561   | 701   | 874   | 949   | 936   | 865   | 1.007 | 1.104 | 1.032 | -7%                              |
| Spanien    | 161  | 262   | 340   | 405   | 505   | 562   | 580   | 785   | 983   | 1.019 | 4%                               |
| Italien    | 134  | 240   | 387   | 500   | 595   | 663   | 664   | 838   | 954   | 963   | 1%                               |
| Slovakiet  | 238  | 492   | 775   | 975   | 1.051 | 1.046 | 1.025 | 1.133 | 1.055 | 772   | -27%                             |
| Rumænien   | 961  | 1.254 | 1.385 | 1.386 | 1.277 | 1.128 | 1.009 | 1.041 | 948   | 771   | -19%                             |
| Ungarn     | 373  | 578   | 746   | 844   | 832   | 821   | 796   | 882   | 858   | 743   | -13%                             |
| Grækenland | 114  | 180   | 232   | 311   | 406   | 436   | 391   | 438   | 532   | 612   | 15%                              |
| Sverige    | 162  | 240   | 293   | 316   | 344   | 389   | 382   | 443   | 450   | 479   | 6%                               |
| Norge      | 46   | 110   | 170   | 210   | 234   | 249   | 288   | 352   | 367   | 459   | 25%                              |
| Island     | 128  | 184   | 230   | 307   | 350   | 362   | 374   | 383   | 393   | 413   | 5%                               |
| Tjekkiet   | 76   | 181   | 346   | 467   | 500   | 493   | 450   | 471   | 441   | 351   | -20%                             |
| Portugal   | 55   | 82    | 132   | 196   | 238   | 239   | 223   | 268   | 321   | 342   | 7%                               |
| Kroatien   | 10   | 35    | 85    | 169   | 251   | 310   | 333   | 408   | 394   | 299   | -24%                             |
| Litauen    | 653  | 716   | 749   | 750   | 775   | 729   | 607   | 495   | 390   | 271   | -31%                             |

Anm.: Tabellen medtager de 15 lande med flest EU-/EØS-arbejdstagere med SU i Danmark i 2023.

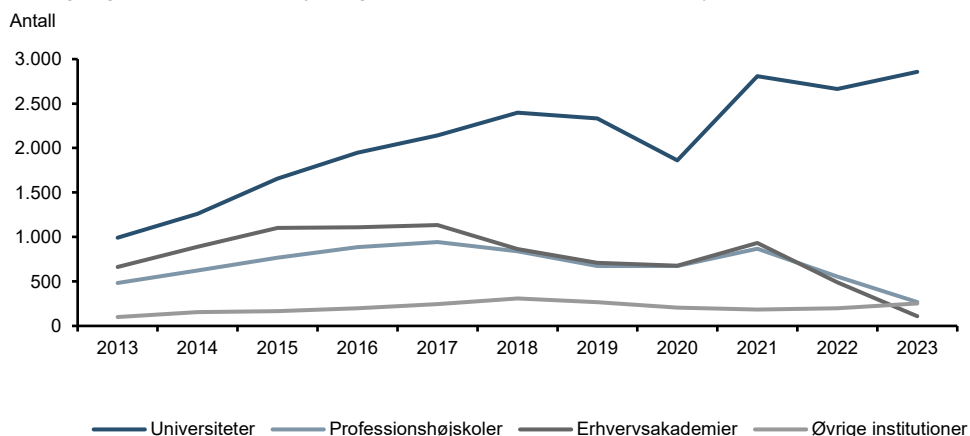
Kilde: Uddannelses- og Forskningsministeriet.

### 3.4 Vandrende arbejdstagere fra EU-/EØS-lande, som modtager SU, fordelt på institutionstyper

Antallet af vandrende arbejdstagere fra EU-/EØS-lande, der starter på en uddannelse og modtager SU på erhvervsakademierne og professionshøjskolerne, er faldet med henholdsvis 380 og 268 støttemodtagere fra 2022 til 2023, mens det på universiteterne er steget med 193. jf. figur 4.

**Figur 4**

Første tilgang af EU-/EØS-arbejdstagere til SU fordelt på institutionstyper, 2013-2023

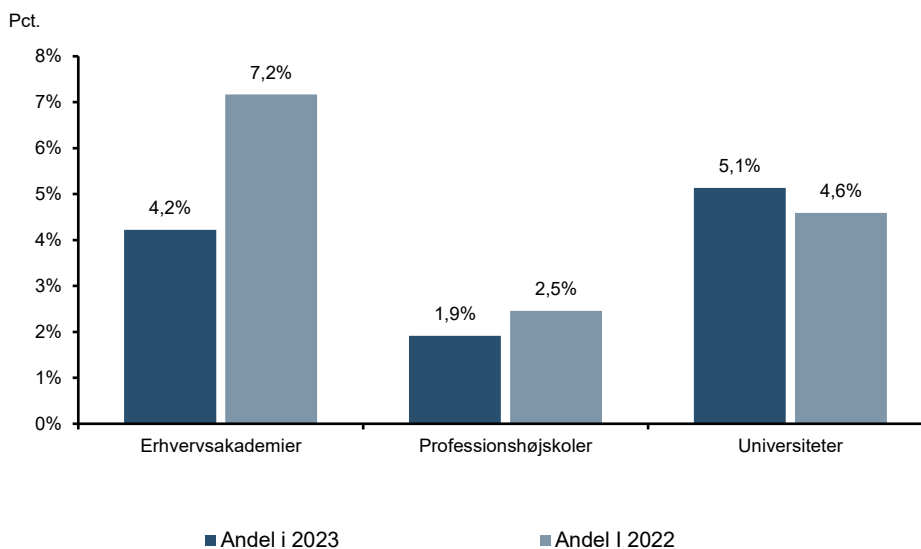


Kilde: Uddannelses- og Forskningsministeriet.

I 2023 udgør vandrende arbejdstagere fra EU-/EØS-lande ca. 4 pct. af samtlige støtte-modtagere på erhvervsakademierne, ca. 2 pct. på professionshøjskolerne og ca. 5 pct. på universiteterne, jf. figur 5. I forhold til 2022 er andelen faldet på erhvervsakademierne og professionshøjskolerne, mens den er steget på universiteterne, hvilket skal ses i lyset af *Aftale om reduktion af engelsksprogede videregående uddannelser fra 2021*.

**Figur 5**

Andel af SU-støttemodtagere, som er vandrende arbejdstagere fra EU-/EØS-lande, pct., 2022-2023



Kilde: Uddannelses- og Forskningsministeriet.

### 3.5 Skærpet kontrol

Vandrende arbejdstagere fra EU-/EØS-lande, der modtager SU, skal opretholde deres beskæftigelse for at bevare retten til at modtage SU. Som udgangspunkt skal beskæftigelsen have en vis grad af stabilitet og udgøre mindst 10-12 timer ugentligt.

Som aftalt i SU-forligskredsen i *Aftale om reform af SU-systemet og rammerne for studiegennemførelse* (2013) blev en skærpet administrativ praksis indført efter L.N.-dommen med det formål at undgå misbrug. Hver måned screenes alle vandrende arbejdstagere fra EU-/EØS-landes beskæftigelse digitalt, og de studerende, der ikke umiddelbart lever op til kriterierne for beskæftigelse, udtages til manuel kontrol. Det betyder, at de vandrende arbejdstagere fra EU-/EØS-lande, der ikke opfylder beskæftigelseskravet, får stoppet deres SU og modtager et krav om tilbagebetaling af for meget udbetalt SU.

I årene fra 2014 til 2023 er der ved kontrolindsatsen rejst i alt 20.310 tilbagebetalingskrav for støtteårene 2014-2023, jf. tabel 6.

**Tabel 6**

Krav rejst mod EU-/EØS-arbejdstagere for støtteårene, antal og mio. kr. (2024-pl), 2014-2023

|                      | 2014  | 2015  | 2016  | 2017  | 2018  | 2019  | 2020  | 2021  | 2022  | 2023  | Samlet<br>2014-2023 |
|----------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|---------------------|
| Antal krav           | 1.213 | 1.720 | 2.296 | 2.528 | 2.346 | 2.169 | 2.062 | 1.912 | 2.242 | 1.822 | 20.310              |
| Samlet krav mio. kr. | 35    | 41    | 53    | 53    | 48    | 41    | 43    | 36    | 42    | 31    | 423                 |

Anm.: \*Tallene for især 2023 vil blive opjusteret i løbet af 2024, da krav mod de enkelte støtteår rejses løbende ved kontrolindsatsen.

Antallet af rejste krav ved kontrolindsatsen opgjort efter det støtteår, de vedrører. Der er også rejst krav om tilbagebetaling i perioden fra januar 2013 til april 2014, men disse krav kan ikke opgøres særskilt. Eksklusiv frafaldne krav.

Kilde: Uddannelses- og Forskningsministeriet.

## 4. Prognose for SU-udgifter til vandrende arbejdstagere, medio 2024

Prognosen for SU-udgifter til vandrende arbejdstagere er opdateret medio 2024. Udgifterne forventes at være 495 mio. kr. efter kontrolindsats i 2024, 505 mio. kr. i 2028 og 525 mio. kr. varigt. Det svarer til en opjustering på 5 mio. kr. af de varige udgifter i forhold til forrige prognose.

**Tabel 1**

Prognose for SU-udgifter til vandrende arbejdstagere, medio 2024 og primo 2023, 2024-2028 og varigt, mio. kr. (2024-pl)

|                       | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | Varigt |
|-----------------------|------|------|------|------|------|--------|
| Prognose, medio 2024  | 495  | 505  | 510  | 505  | 505  | 525    |
| Prognose, ultimo 2023 | 495  | 490  | 500  | 505  | 505  | 520    |
| Difference            | 0    | 15   | 10   | 0    | 0    | 5      |

Anm.: Prognosen er afrundet til nærmeste 5 mio. kr. Udgifterne er efter løbende kontrolindsats og før tilbageløb. Prognosen er behæftet med usikkerhed.

Kilde: Uddannelses- og Forskningsministeriet